



ANALYSE DES COMPTES DE LA VILLE | SYNTHÈSE DU RAPPORT D'AUDIT FINANCIER

# UN AUDIT SUR LES COMPTES DE LA VILLE

## ► UN AUDIT... À QUOI ÇA SERT ?

Un audit financier est une étude portant sur les comptes de la commune, permettant d'évaluer quelle est la situation financière exacte de la ville à un instant donné. Traditionnellement, lors d'un changement de majorité politique, les nouveaux élus engagent cette démarche afin de connaître les marges de manœuvre disponibles pour la réalisation du programme électoral proposé. Ainsi, en 2008, à Dax, Gabriel Bellocq avait, au lendemain de son élection, commandé un audit sur la gestion de son prédécesseur.

## ► POURQUOI UN CABINET EXTÉRIEUR À LA VILLE ?

Deux solutions étaient envisageables : soit recourir à un cabinet extérieur à la ville, soit faire procéder à une analyse par les services municipaux, en charge des finances. Cette dernière option présentait le risque d'une étude suspecte de partialité puisque les services municipaux étant placés sous l'autorité du Maire, leurs conclusions auraient pu être influencées. Afin de disposer d'une étude présentant tous les gages d'indépendance, il a été préféré de recourir à un cabinet extérieur à la ville, spécialisé dans les audits.

## ► QUI SONT LES AUTEURS DE L'ÉTUDE ?

Le cabinet Cap Hornier est un cabinet spécialisé dans les finances, qui intervient exclusivement aux côtés des collectivités locales. Créé en 2008, il a travaillé autant avec des collectivités de gauche (Région Nouvelle-Aquitaine, Métropole de Rennes, Agglomération d'Angoulême...) que de droite (Région Pays de la Loire, Ville de Limoges...).



Ivan GUILLERMIER



Sarah MOUREAUD

Chère Madame, Cher Monsieur,

Afin de connaître la réalité de la situation financière de la Ville, nous avons demandé à un cabinet d'audit externe d'étudier les comptes municipaux. Nous vous en livrons, dans ce document, les principaux éléments. Pour que chacun puisse se forger sa propre opinion, nous avons choisi de reproduire les écrits du cabinet d'audit, sans ajouter de commentaire supplémentaire. Vous pourrez par ailleurs accéder au rapport dans son intégralité sur le site internet de la Ville.

Bien cordialement,

Julien Dubois  
Maire de Dax

### Période étudiée

2014

2019

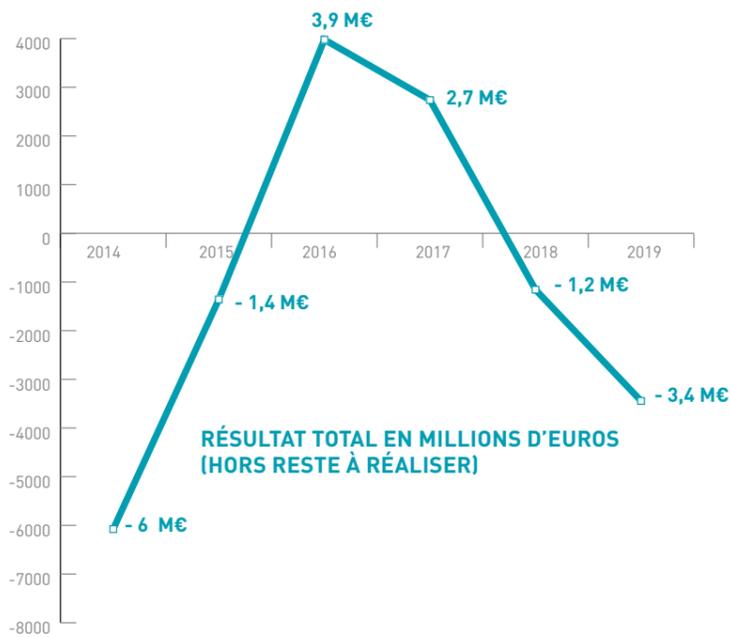
🔍 Début de l'étude à partir de la prise de fonction de l'ancienne municipalité.

Fin de l'étude au 31 décembre 2019.

Retrouvez l'intégralité de l'audit sur <https://www.dax.fr/actualite/rapport-de-laudit-financier/>



## ► UN RÉSULTAT NÉGATIF EN FIN DE PÉRIODE POUR LE BUDGET PRINCIPAL DE LA VILLE \*



« • Sans les reports de l'année antérieure, les résultats du budget principal se dégradent sur la période étudiée, le rebond de 2016 étant la conséquence de cessions importantes\*\* ;

• Le résultat total reste négatif 4 années sur les 6 analysées (2014, 2015, 2018, 2019), malgré l'intégration des reports ».

Extrait du rapport d'audit financier

\* Il s'agit du budget général (sans les budgets annexes).

\*\* Les cessions sont les ventes du patrimoine de la commune, qui constituent une recette exceptionnelle perçue qu'à une seule reprise.

## ► UNE ÉPARGNE NETTE À NOUVEAU NÉGATIVE EN 2019 \*



« L'épargne nette reflète la capacité de la ville à financer directement ses dépenses d'équipement\*\* puisqu'on soustrait le montant du remboursement du capital de la dette.

Hormis en 2015, on note la faiblesse de l'épargne nette sur l'ensemble de la période étudiée. L'épargne nette était déjà négative en 2014 et l'est à nouveau en 2019.

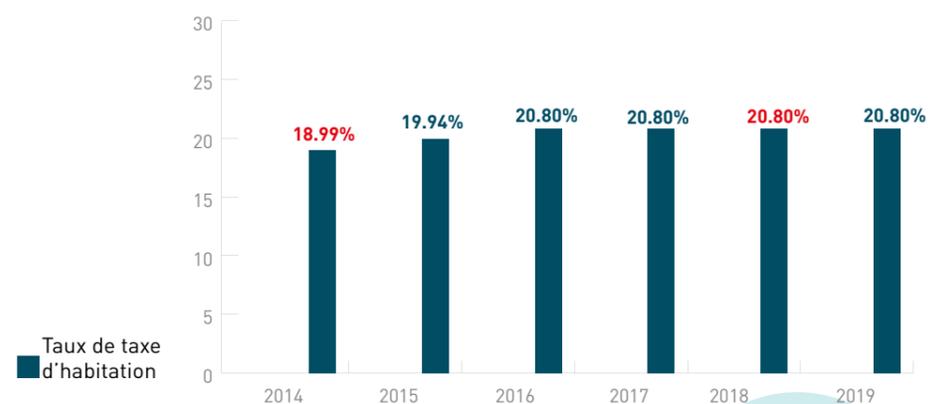
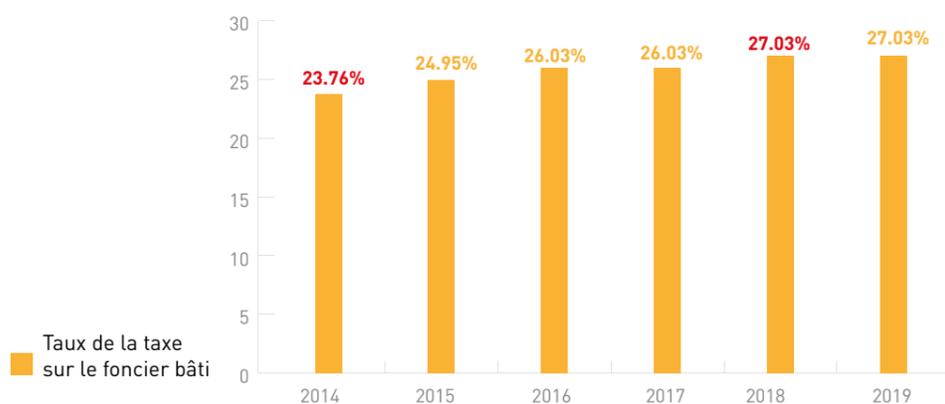
Ainsi, en 2019, les résultats de la section de fonctionnement ne permettent plus l'autofinancement des dépenses d'équipement entraînant la ville dans un cercle vicieux : - diminution de l'épargne ; - augmentation du besoin de financement ; - augmentation du recours à l'emprunt ; - augmentation de l'annuité de dette ».

Extrait du rapport d'audit financier

\* Épargne nette, hors cessions.

\*\* Pour simplifier, ce sont les investissements de la Ville.

## ► UNE ÉVOLUTION RÉGULIÈRE DES TAUX AUGMENTANT LA PRESSION FISCALE SUR LES MÉNAGES

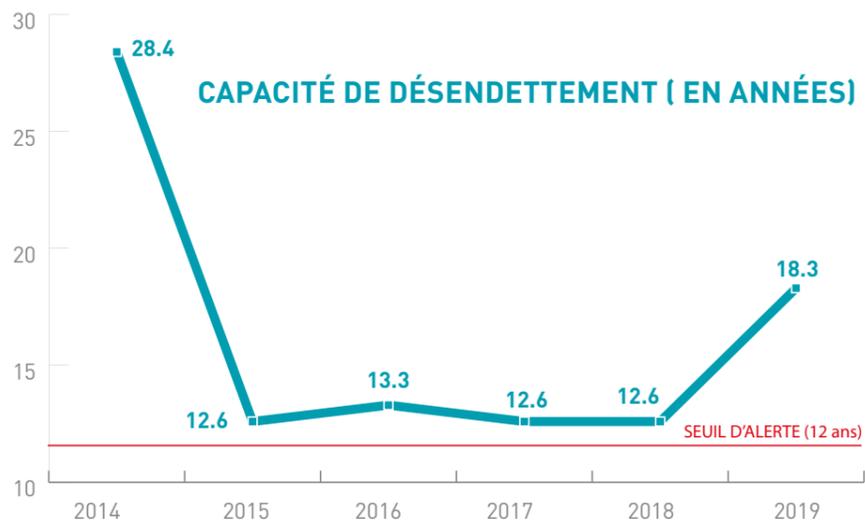


« Sur le mandat, le levier fiscal a été activé à cinq reprises : deux fois pour la taxe d'habitation (+5% en 2015 et +4,3% en 2016) et trois fois pour la taxe foncière sur les propriétés bâties (5% en 2015, 4,3% en 2016 et 3,8% en 2018).

Par comparaison, les taux évoluent plus fortement pour la ville de Dax que les moyennes de strate ».

Extrait du rapport d'audit financier

## ▶ UN NIVEAU D'ENDETTEMENT PRÉOCCUPANT EN RAISON DE LA FAIBLE CAPACITÉ DE DÉSENDETTEMENT DE LA VILLE



49  
MILLIONS D'€  
D'ENDETTEMENT  
EN 2019

### L'ÉVOLUTION DE L'ENDETTEMENT

2014	2015	2016	2017	2018	2019
48,3 M d'€	49,7 M d'€	51,7 M d'€	48,9 M d'€	46,2 M d'€	49 M d'€

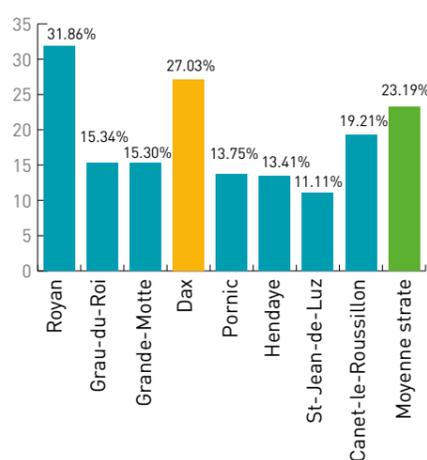
« En 2019, comme en 2014, l'épargne brute ne permet plus de couvrir le remboursement de la dette.  
Le taux d'endettement a progressé de presque 14% pour le budget principal entre 2014 et 2019.  
La capacité de désendettement est située au-dessus des seuils prudents\* de 12 ans sur toute la durée de la période.  
Elle atteint un niveau très préoccupant lors de l'exercice 2019 avec plus de 18 ans.  
Malgré quelques variations en milieu de période, l'encours de dette reste stable sur le dernier mandat ».

Extrait du rapport d'audit financier

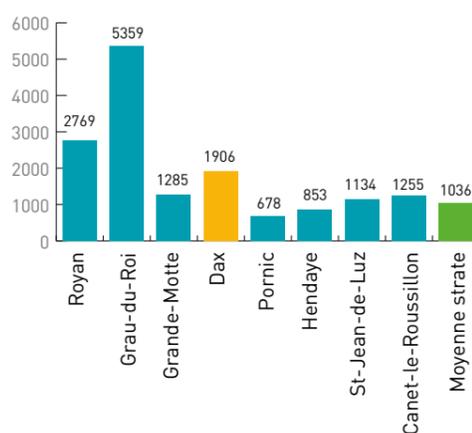
\* Seuil prudents : seuil au-delà duquel l'État considère que la capacité de désendettement de la commune devient critique (ce seuil est de 12 ans)

## ▶ ÉLÉMENTS DE COMPARAISONS AVEC DES VILLES COMPARABLES

### TAUX DE TAXE FONCIÈRE



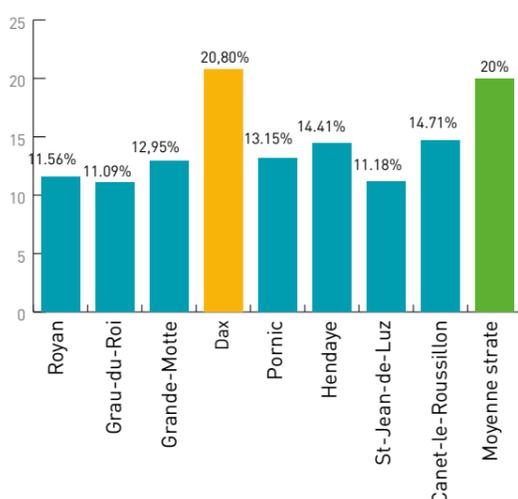
### ENCOURS DE DETTE/HABITANT



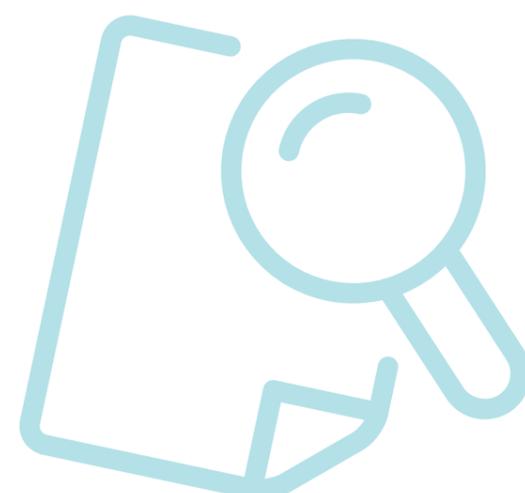
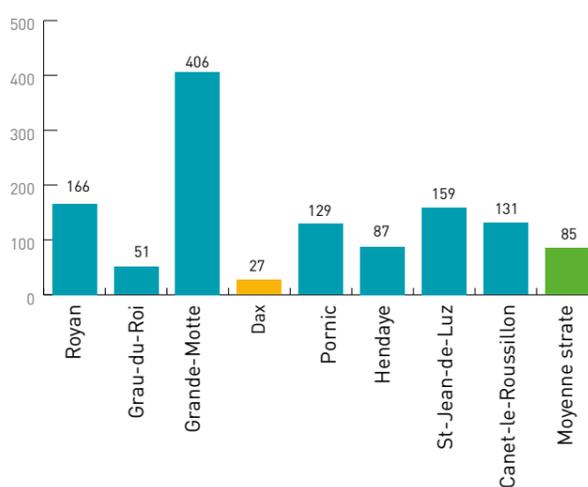
« A des fins de comparaisons, il a été retenu un échantillon reprenant les caractéristiques suivantes pour l'année 2018 (dernière année disponible pour toutes les communes) :  
- Potentiel financier de la ville : compris entre 1 000 et 1 200 € / hab. ;  
- Population comprise entre 20 000 et 30 000 habitants ».

Extrait du rapport d'audit financier

### TAUX DE TAXE D'HABITATION



### ÉPARGNE NETTE EN €/HABITANT



# SYNTHÈSE DU RAPPORT D'AUDIT SUR LES FINANCES DE LA VILLE

## LA SITUATION À FIN 2019

«La Ville se situe aujourd'hui dans l'extrême nécessité de **baissier drastiquement ses dépenses de fonctionnement** afin de retrouver un niveau d'épargne nette positif pour permettre le financement de son prochain programme d'investissement.

En effet, l'augmentation successive des taux entre 2014 et 2018 a conduit à très fortement augmenter la pression fiscale sur les habitants de la ville. Par comparaison, la ville de Dax présente des taux significativement plus élevés que les villes de la même strate, présentant des caractéristiques similaires.

Ainsi, l'augmentation des taux de fiscalité ne semble plus une option. En outre, **sa situation financière est très dégradée (épargne nette négative) ne permettant pas l'autofinancement de ses investissements.**

Son résultat annuel négatif traduit aussi ses difficultés de trésorerie, imposant à la ville de solliciter l'emprunt plus tôt dans l'année, voir de fonctionner, régulièrement, avec des lignes de trésorerie.

De plus, **la dégradation constatée des ratios financiers fait peser le risque d'un accès plus contraint et plus coûteux, au financement par emprunt».**

Extrait du rapport d'audit financier

## TRIBUNES POLITIQUES

### GRUPE MAJORITAIRE : VIVONS DAX !

Après avoir fui le débat en Conseil Municipal, l'opposition a choisi de contester cet audit en indiquant que la situation laissée par J.Forté l'avait handicapée dans sa gestion... **Cela voudrait dire qu'en 12 ans, elle a été incapable de redresser une situation qu'elle qualifie de désespérée...**

Elle pointe par ailleurs du doigt la baisse des dotations de l'État à laquelle elle a été confrontée. Sauf que **cette baisse**, pour la ville de Dax, a été effective en 2014, 2015, 2016, 2017, et qu'**elle a été décidée par les Gouvernements socialistes que l'opposition municipale soutenait !**

Pour notre part, nous considérons qu'il ne nous revient pas de contester ou d'approuver l'étude faite : nous ne sommes pas des analystes financiers professionnels.

Nous relevons simplement les conclusions de cet audit évoquant « **une situation financière de la Ville très dégradée** ».

Les auteurs de l'étude indiquent par ailleurs que la **hausse des taux d'impôts a conduit par le passé à fortement augmenter la pression fiscale sur les habitants** de la Ville, et que donc le levier fiscal n'est plus une option pour augmenter les recettes pour l'avenir : **selon eux, la Ville se situe donc « aujourd'hui dans l'extrême nécessité de baisser drastiquement ses dépenses de fonctionnement ».**

Cette conclusion veut donc dire que nous allons devoir collectivement faire des efforts dans l'avenir : nous ne pourrons plus dépenser comme par le passé et dire oui à tout, il va falloir s'interroger sur chacune des politiques facultatives, optionnelles, que mène la Ville et voir si tout peut être conservé en l'état...

Si nous ne menons pas ce travail d'interrogation, si nous n'assainissons pas les finances de la commune, alors nous ne serons pas en mesure de dégager les moyens nécessaires au financement de nos gros projets sur le centre-ville ou sur la sécurité, alors nous ne serons pas en mesure non plus de faire face à la dégradation de notre patrimoine, de nos bâtiments, de notre voirie... entièrement délaissés durant 6 ans.

Ensemble, nous sommes déterminés à relever le défi et continuerons à croire en l'avenir de Dax plus que jamais !

### GRUPE DE L'OPPOSITION : DAX EN COMMUN LA VÉRITÉ SI JE MENS

Chères Dacquoises, Chers Dacquois,

Après 6 années passées dans l'opposition et avoir notamment siégé dans la commission des finances, on aurait pu penser que M. le Maire disposait d'une connaissance suffisante de la situation financière de notre ville. Hypothèse d'autant plus vraisemblable que son adjointe aux finances a été trésorière principale de notre ville au cours de ces dernières années.

Pourtant, au prétexte d'avoir une prétendue « vision objective des finances municipales », le Maire a fait réaliser un audit en ce début de mandat.

Malgré cela, rien d'inhabituel ; Chaque nouvelle équipe commande son audit.

En moins de 3000 caractères (exigés par le cabinet de M. le Maire) il nous sera difficile d'expliquer, de vous éclairer sur les chiffres qui vous sont exposés, forts d'un rapport de 35 pages.

Nous ne reviendrons donc que sur quelques points de cet audit, partiel et partial.

Le premier d'abord, le principal : Des chiffres, sortis de leur contexte, nettoyés (le terme « retraités » est repris plusieurs fois ...) de leurs antériorités, comparés à ceux de villes dûment choisies, ne signifient rien. Cet audit analyse les chiffres à compter de 2014; qu'étaient ces mêmes chiffres en 2008 ? Évidemment, aucune référence à la situation financière laissée par les amis politiques de M. le Maire (un endettement de 2000€/habitant notamment); tout au plus une pudique évocation des emprunts toxiques souscrits avant 2008, qui auront coûté aux Dacquois plus de 3 Millions d'euros, emprunts heureusement renoués par l'équipe municipale précédente pour stopper l'hémorragie.

Le deuxième, ensuite : une volonté de nier les réalisations de la majorité précédente : Malgré la situation financière trouvée dès 2008, il a fallu reconstruire : Quel Dacquois pour regretter le réaménagement de la Place de la Fontaine Chaude, la rénovation du Splendid ou des Halles, la restructuration ou construction d'EHPAD pour nos aînés, de crèches et la création de places supplémentaires pour nos enfants, la rénovation des entrées de notre ville ?

Ne nous y trompons pas ; Récupération politique oblige, M. le Maire et son équipe n'ont diligenté cet audit que pour dénigrer l'ancienne majorité, occulter son bilan.

Ils l'agiteront régulièrement au cours de ce mandat pour justifier les choix qu'ils ne voudront pas assumer et les renoncements à leurs promesses de campagne. Certaines politiques publiques telles que la culture, la jeunesse, le patrimoine ou la vie associative sont déjà annoncées comme facultatives : Souhaitons qu'elles ne soient pas supprimées ou privatisées...

TRIBUNES

Service communication Ville de Dax

Retrouvez l'intégralité de l'audit sur <https://www.dax.fr/actualite/rapport-de-laudit-financier/>